

Утвержден на заседании
Комиссии по оценке эффективности
организации и функционирования системы внутреннего
обеспечения соответствия требованиям антимонопольного
законодательства ФГБОУ ВО «ИГУ», протокол от 22.01.2026 № 1

Доклад
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности
ФГБОУ ВО «ИГУ» требованиям антимонопольного законодательства за 2025 год

1. Общие положения

В соответствии с указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 №618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» утвержден Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 гг., распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 г. № 2424-р «Об утверждении Национального плана ("дорожной карты") развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы» утвержден Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы.

Во исполнение указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 г. № 2424-р «Об утверждении Национального плана ("дорожной карты") развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы», постановления Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 №1697-р, приказа Минобрнауки России от 14.12.2020 № 1526 в ФГБОУ ВО «ИГУ» утверждена система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

В соответствии с приказом ректора от 17.06.2022 №903 утверждено Положение об организации в ФГБОУ ВО «ИГУ» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – Положение).

Положение разработано в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р.

В соответствии с Положением функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, возложены на комиссию по оценке эффективности организации и функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства ФГБОУ ВО «ИГУ».

В целях обеспечения открытости и доступности информации на официальном сайте ФГБОУ ВО «ИГУ» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Закупки» размещены документы, регулирующие деятельность ФГБОУ ВО «ИГУ» (далее – Университет) в сфере антимонопольного комплаенса:

https://isu.ru/ru/university/structure/administration/ahch/zakupki_mto/.

Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит информацию:

- а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения Университетом антимонопольного законодательства;
- б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Университетом антимонопольного законодательства;
- в) о проведении ознакомления работников с антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих мероприятий;
- г) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

2. Информация о результатах проведенной оценки рисков нарушения Университетом антимонопольного законодательства.

В целях оценки рисков Университета проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение нарушений антимонопольного законодательства.

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2025 году Университетом на постоянной основе осуществляется мониторинг и анализ практики применения Университетом антимонопольного законодательства.

В 2025 году общее количество жалоб поданных участниками закупок составило 1, из которых признаны **обоснованными 0, частично обоснованными 0, не обоснованными 1**. Представлений о нарушении антимонопольного законодательства от контрольных органов не поступало. Рассмотрения дел по вопросам применения и возможного нарушения ФГБОУ ВО «ИГУ» норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось. Привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц ФГБОУ ВО «ИГУ» или их дисквалификации - отсутствуют.

Проводимая в Университете работа по соблюдению антимонопольного законодательства свидетельствует об эффективности проводимых Университетом мероприятий, направленных на минимизацию рисков.

3. Исполнение мероприятий по снижению рисков нарушения Университетом антимонопольного законодательства.

По результатам проведения оценки рисков в Университете разработана и утверждена приказом от 19.01.2026 №23 карта рисков нарушения антимонопольного законодательства и сформирован План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (далее – План мероприятий). В План мероприятий включены мероприятия по снижению рисков: мониторинг изменений антимонопольного законодательства; осуществление текущего контроля закупочной деятельности; анализ практики применения антимонопольного законодательства; экспертиза документации о закупке и заявок участников закупки; повышение квалификации ответственных должностных лиц; сбор сведений о наличии выявленных контрольными органами нарушений антимонопольного законодательства; анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за 2025 год и два предыдущих года; наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел (Приложение 1); оценка достижения ключевых показателей антимонопольного комплаенса; подготовка итогового доклада об антимонопольном комплаенсе. Все мероприятия Плана мероприятий исполняются ответственными исполнителями в установленные сроки.

Анализ действующих локальных нормативных актов и иных внутренних документов ФГБОУ ВО «ИГУ» на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, проведен анализ локальных нормативных актов и иных внутренних документов ФГБОУ ВО «ИГУ», в том числе размещённых на официальном сайте ФГБОУ ВО «ИГУ» в сети «Интернет» на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

По итогам проведенного анализа действующих локальных нормативных актов и иных внутренних документов ФГБОУ ВО «ИГУ» сделан вывод о соответствии локальных нормативных актов требованиям антимонопольного законодательства.

Анализ проектов локальных нормативных актов ФГБОУ ВО «ИГУ» на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

В целях обеспечения проведения анализа проектов локальных нормативных актов ФГБОУ ВО «ИГУ» на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства, проекты локальных нормативных актов передаются на согласование всем заинтересованным структурным подразделениям. Поступающие от структурных подразделений замечания и предложения к проектам локальных нормативных актов рассматриваются инициатором (разработчиком) проекта локального нормативного акта и, при наличии возможных рисков нарушения антимонопольного

законодательства, учитываются, и вносятся соответствующие изменения в проект локального нормативного акта. Установленный порядок согласования локальных нормативных актов способствует предупреждению возможных несоответствий в проектах локальных нормативных актов антимонопольному законодательству, что минимизирует возникновение рисков его нарушения со стороны ФГБОУ ВО «ИГУ».

Предложения и замечания к проектам локальных нормативных актов на предмет их влияния на конкуренцию принимались в течение всего рассматриваемого трёхлетнего периода, поступающие замечания и предложения по проектам локальных нормативных актов ФГБОУ ВО «ИГУ» учитывались при их принятии, в связи с этим сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству.

Мониторинг и анализ правоприменительной практики о нарушениях антимонопольного законодательства.

В рамках анализа антимонопольного законодательства проведен мониторинг (обзор) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Обеспечено проведение обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с применением законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

В рамках обзора судебной практики проведен анализ вероятных условий возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства:

- недостаточно четкая регламентация порядка и сроков принятия решений (осуществления действий);
- закрытость процедур (не размещение в открытом доступе информации о принятых решениях, актах);
- низкая профессиональная подготовка сотрудников;
- отсутствие (недостаточность) разъяснений контролирующих органов судебной практики;
- неопределенность норм действующего законодательства, либо их отсутствие, неверное толкование;
- низкая эффективность внутреннего и внешнего контроля за деятельностью федеральных государственных бюджетных учреждений, их должностных лиц;
- личная заинтересованность (конфликт интересов).

4. Информация о проведении ознакомления работников с антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих мероприятий.

В 2025 году в целях повышения квалификации проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, все сотрудники отдела материально-технического обеспечения (контрактной службы) прошли повышение квалификации.

5. Оценка эффективности функционирования в Университете антимонопольного комплаенса.

В соответствии с Приказом ректора «Об обеспечении соответствия деятельности ФГБОУ ВО «ИГУ» требованиям антимонопольного законодательства» от 30.01.2025 г. №92 и методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, утв. приказом ФАС России от 27.12.2022 №1034/22 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса» утверждены ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Университете и произведена их оценка:

1) Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Университета (по сравнению с годом, предшествующим отчетному году) рассчитывается по формуле:

$$КСН = КНП / КНоп, \text{ где}$$

КСН – коэффициент снижения количества нарушения антимонопольного законодательства со стороны Университета (по сравнению с годом, предшествующим отчетному году);

КНП – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Университета в году, предшествующему отчетному году;

КНоп – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Университета, предшествующему отчетному году.

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства в 2025 году составил 0 (в 2024 году – количество нарушений 2, в 2023 году – количество нарушений 0, в 2022 году – количество нарушений – 1). **Нарушений антимонопольного законодательства со стороны Университета не выявлено.**

2) Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Университета рассчитывается по формуле:

$$Кэппа = Кппа / Кноп, \text{ где}$$

Кэппа – коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Университета;

Кппа – количество нормативных правовых актов Университета, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

Кноп – количество нормативных правовых актов Университета, в которых данным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Университета в 2025 году составил 0 **(положений о нарушении антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Университета не выявлено).**

3) Коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Университета рассчитывается по формуле:

$$Кэнпа = Кппа / Кноп, \text{ где:}$$

Кэнпа – коэффициент эффективности выявления нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Университета;

Кппа – количество нормативных правовых актов Университета, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп – количество нормативных правовых актов Университета, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

Коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Университета за 2025 год составил 0 **(нормативных правовых актов, нарушающих антимонопольное законодательство Университетом не выявлено).**

4) Коэффициент эффективности выявления нарушения по проведению обучающих мероприятий сотрудников Университета по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу за отчетный период рассчитывается по формуле:

$$ДСо = КСо / КСобщ, \text{ где}$$

ДСо – доля сотрудников Университета, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСо – количество сотрудников Университета, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСобщ – общее количество сотрудников Университета, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

Доля сотрудников Университета, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу за отчетный период. Значение ДСО в 2024 году составило 100%. Значение ключевого показателя в 2025 году достигнуто.

6. Информация о мероприятиях, направленных на снижение рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства на основе карты комплаенс-рисков разработан и утверждён План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в ФГБОУ ВО «ИГУ» на 2026 год (далее – План мероприятий).

План мероприятий утвержден приказом ректора №23 от 19.01.2026 г. «Об обеспечении соответствия деятельности ФГБОУ ВО «ИГУ» требованиям антимонопольного законодательства».

7. Заключение

Созданная в ФГБОУ ВО «ИГУ» система антимонопольного комплаенса на 2025 год позволила достичь целей, установленных Методическими рекомендациями (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р), а именно обеспечить соответствие деятельности университета требованиям антимонопольного законодательства, а также профилактику нарушения таких требований, и, следовательно, показала свою состоятельность и эффективность.

Вместе с этим, в рамках реализации принципа совершенствования антимонопольного комплаенса необходимо:

1. Продолжить дальнейшую работу по обеспечению антимонопольного комплаенса.
2. Обеспечить соблюдение Университетом выполнения плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков в 2026 г.

Информация о наличии предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел за предыдущие 3 года.

№	Год	Дата поступления жалобы, номер реестровой записи, сформированной органом контроля	Номер извещения, наименование закупки	Заявитель	Вид информации (предостережение, предупреждение, штраф, жалоба, возбужденное дело, иное)	Жалоба: признана обоснованной/необоснованной	№ и дата решения УФАС	Возбуждено ли административное производство (если да то № и дата) должностное лицо	Наличие штрафа (размер и по какой статье)
1	2022	24.03.2022 № 038/313/22	32211237623, Поставка электронного тира для нужд ВУЦ ФГБОУ ВО «ИГУ»	ИП Астахов Андрей Владимирович	Жалоба	Жалоба признана необоснованной	№ 038/351/22 от 18.04.2022	нет	нет
2	2022	07.10.2022 № 038/4765/22	32211390459, Поставка моноблоков для нужд юридического института ФГБОУ ВО «ИГУ»	информация отсутствует	Жалоба	Жалоба признана обоснованной	№ 038/391/22 от 06.12.2022	№ 038/04/7.32.3-2259/2022 от 20.12.2022, заместитель начальника отдела антимонопольного контроля УФАС по Иркутской области	Предупреждение, ст. 4.1.1 КоАП
3	2023	18.04.2023 № 038/499/23	32312226038, Услуги по санитарной уборке внутренних помещений и прилегающих территорий	ООО «Севрюков СКФО»	Жалоба	Жалоба признана необоснованной	№ 038/397/23 от 12.05.2023	нет	нет

			для нужд ФГБОУ ВО «ИГУ»						
4	2023	13.12.2023 № 038/6684/23	0334100018323000065, Поставка электроматериалов (оборудование электрическое осветительное) для текущего обслуживания объектов Университета	АНО «Центр содействия улучшению качества освещения «Честный свет»	Жалоба	Жалоба признана необоснованной	№ 038/6998/23 от 27.12.2023	нет	нет
5	2024	21.05.2024 №038/572/24	32413534792, услуг по санитарной уборке внутренних помещений и прилегающих территорий для нужд ФГБОУ ВО «ИГУ»	ООО «Синтез Сервис»	Жалоба	Жалоба признана необоснованной	№038/3399/24 от 10.06.2024	нет	нет
6	2024	27.11.2024 №038/1385/24	0334100018324000024 «Выполнение работ по текущему ремонту для устранения нарушений согласно Предписанию № 560/1 от 15.10.2021 г выданного ОНД и ПР г. Иркутска ГУ МЧС России по Иркутской области в общежитии № 3 по адресу: г. Иркутск, ул. Улан- Баторская, 6-а»	ИП Арутюнян А.Р.	Жалоба	Жалоба признана обоснованной	№038/7254/24 от 03.12.2024	нет	нет
7	2024	29.10.2024 №038/1251/24	0334100018324000022 Выполнение работ по выборочному	ИП Патрин Евгений Викторович	Жалоба	Жалоба признана частично обоснованной	№038/6615/24 от 05.11.2024	нет	нет

			капитальному ремонту помещений общежития №9, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Улан-Баторская 8»						
8	2025	25.09.2025 №038/5677/25	32515192890 Поставка компьютерной техники, оргтехники и сетевого оборудования для нужд ФГБОУ ВО «ИГУ»	ООО "Эльф-Комп"	Жалоба	Жалоба признана необоснованной	№038/5848/25 от 02.10.2025	нет	нет