

Утвержден на заседании
Комиссии по оценке эффективности
организации и функционирования системы внутреннего
обеспечения соответствия требованиям антимонопольного
законодательства ФГБОУ ВО «ИГУ», протокол от 22.02.2023 № 1

Доклад
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности
ФГБОУ ВО «ИГУ» требованиям антимонопольного законодательства за 2022 год

В соответствии с указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 №618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» утвержден Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 гг., распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 г. № 2424-р «Об утверждении Национального плана ("дорожной карты") развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы» утвержден Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы.

Во исполнение указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 г. № 2424-р «Об утверждении Национального плана ("дорожной карты") развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы», постановления Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 №1697-р, приказа Минобрнауки России от 14.12.2020 № 1526 в ФГБОУ ВО «ИГУ» утверждена система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

В соответствии с приказом ректора от 17.06.2022 №903 утверждено Положение об организации в ФГБОУ ВО «ИГУ» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – Положение).

Положение разработано в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 №2258-р.

В соответствии с Положением функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, возложены на комиссию по оценке эффективности организации и функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства ФГБОУ ВО «ИГУ».

В целях обеспечения открытости и доступности информации на официальном сайте ФГБОУ ВО «ИГУ» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Закупки» размещены документы, регулирующие деятельность ФГБОУ ВО «ИГУ» в сфере антимонопольного комплаенса:

https://isu.ru/ru/university/structure/administration/ahch/zakupki_mto/.

Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности ФГБОУ ВО «ИГУ» за предыдущий 2022 год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

По результатам проведенного анализа информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности ФГБОУ ВО «ИГУ» за 2022 год установлено следующее:

- рассмотрения дел по вопросам применения и возможного нарушения ФГБОУ ВО «ИГУ» норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось;

- действия (бездействие) ФГБОУ ВО «ИГУ», в которых УФАС России по Иркутской области выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства в указанный период – 1 факт нарушения антимонопольного законодательства;

- привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц ФГБОУ ВО «ИГУ» или их дисквалификации - отсутствуют.

Анализ действующих локальных нормативных актов и иных внутренних документов ФГБОУ ВО «ИГУ» на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, проведен анализ локальных нормативных актов и иных внутренних документов ФГБОУ ВО «ИГУ», в том числе размещённых на официальном сайте ФГБОУ ВО «ИГУ» в сети «Интернет» на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

По итогам проведенного анализа действующих локальных нормативных актов и иных внутренних документов ФГБОУ ВО «ИГУ» сделан вывод о соответствии локальных нормативных актов требованиям антимонопольного законодательства.

Анализ проектов локальных нормативных актов ФГБОУ ВО «ИГУ» на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

В целях обеспечения проведения анализа проектов локальных нормативных актов ФГБОУ ВО «ИГУ» на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства, проекты локальных нормативных актов передаются на согласование всем заинтересованным структурным подразделениям. Поступающие от структурных подразделений замечания и предложения к проектам локальных нормативных актов рассматриваются инициатором (разработчиком) проекта локального нормативного акта и, при наличии возможных рисков нарушения антимонопольного законодательства, учитываются, и вносятся соответствующие изменения в проект локального нормативного акта. Установленный порядок согласования локальных нормативных актов способствует предупреждению возможных несоответствий в проектах локальных нормативных актов антимонопольному законодательству, что минимизирует возникновение рисков его нарушения со стороны ФГБОУ ВО «ИГУ».

Предложения и замечания к проектам локальных нормативных актов на предмет их влияния на конкуренцию принимались в течение всего рассматриваемого трёхлетнего периода, поступающие замечания и предложения по проектам локальных нормативных актов ФГБОУ ВО «ИГУ» учитывались при их принятии, в связи с этим сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству.

Мониторинг и анализ правоприменительной практики о нарушениях антимонопольного законодательства.

В рамках анализа антимонопольного законодательства проведен мониторинг (обзор) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Обеспечено проведение обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с применением законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

В рамках обзора судебной практики проведен анализ вероятных условий возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства:

- недостаточно четкая регламентация порядка и сроков принятия решений (осуществления действий);

- закрытость процедур (не размещение в открытом доступе информации о принятых решениях, актах);

- низкая профессиональная подготовка сотрудников;

- отсутствие (недостаточность) разъяснений контролирующих органов судебной практики;

- неопределенность норм действующего законодательства, либо их отсутствие, неверное толкование;

- низкая эффективность внутреннего и внешнего контроля за деятельностью федеральных государственных бюджетных учреждений, их должностных лиц;
- личная заинтересованность (конфликт интересов).

По результатам проведенной оценки рисков нарушений антимонопольного законодательства подготовлены и утверждены приказом от 11.07.2022 №995 карта рисков нарушения антимонопольного законодательства, план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях выполнения требований плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства ФГБОУ ВО «ИГУ» в течение 2022 года осуществлялся мониторинг изменений антимонопольного законодательства, производился текущий контроль закупочной деятельности, проводился анализ практики применения антимонопольного законодательства, а также обеспечивалось повышение квалификации ответственных должностных лиц.

В соответствии с приказом от 06.12.2022 №1661 приняты меры по усилению внутреннего контроля за деятельностью в сфере закупок, в том числе по недопущению заключения сделок с личной заинтересованностью, выявлению конфликта интересов.

В 2022 году в целях повышения квалификации проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу 4 работников ФГБОУ ВО «ИГУ».

Достижение ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса определяется в соответствии с методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, утв. приказом ФАС России от 27.12.2022 №1034/22 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса».

Ключевыми показателями эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в ФГБОУ ВО «ИГУ» являются:

а) Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны ФГБОУ ВО «ИГУ» за последние три года. В 2022 году выявлено 1 нарушение антимонопольного законодательства со стороны ФГБОУ ВО «ИГУ» (в 2019-2021 гг. выявлено 3 нарушения антимонопольного законодательства). Значение КСН в 2022 году составило 3, положительной динамикой считается значение КСН больше либо равно 1. Значение ключевого показателя в 2022 году достигнуто.

б) Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов со стороны ФГБОУ ВО «ИГУ». Значение в 2022 году составило 1, положительной динамикой считается значение больше либо равно 1. Значение ключевого показателя в 2022 году достигнуто.

в) Коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в локальных нормативных актах ФГБОУ ВО «ИГУ». Значение в 2022 году составило 1, положительной динамикой считается значение больше либо равно 1. Значение ключевого показателя в 2022 году достигнуто.

г) Доля работников ФГБОУ ВО «ИГУ», чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу за отчетный период (ДСО). Значение ДСО в 2022 году составило 1 (100% работников, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, прошли обучение). Значение ключевого показателя в 2022 году достигнуто.

На основании изложенного функционирование в ФГБОУ ВО «ИГУ» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства признано удовлетворительным.