



МИНОБРНАУКИ РОССИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Иркутский государственный университет»
(ФГБОУ ВО «ИГУ»)

Проректор по учебной работе
ФГБОУ ВО «ИГУ»,

А.И. Вокин
2023 г.

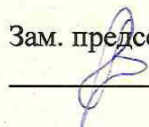


Программа кандидатского экзамена по научной специальности

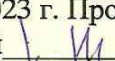
5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Согласовано с УМК Юридического института
протокол № 6 от «15» марта 2023 г.

Зам. председателя

 /Яковлев В.В./

Программа рассмотрена на заседании
кафедры конституционного права теории
права Юридического института ИГУ

«15» марта 2023 г. Протокол № 7
Зав. кафедрой  /Шишкин С.И./

Иркутск 2023

1. Содержание экзамена

Конституционное право в системе права Российской Федерации. Наука конституционного права. Конституционное право – ведущая отрасль права Российской Федерации. Предмет и метод конституционного права как отрасли права Российской Федерации. Конституционно-правовые нормы, их особенности и виды. Источники конституционного права Российской Федерации, их понятие и виды. Постановления Конституционного Суда Российской Федерации, конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации – особый вид источников конституционного права. Система конституционного права Российской Федерации: понятие и основы построения. Понятие и предмет науки конституционного права Российской Федерации. Источники науки конституционного права. Методы изучения конституционного права. Роль науки конституционного права в решении проблем становления и укрепления российской государственности.

Понятие Конституции, юридические свойства Конституции. Особенности действия конституционных норм. Либеральные реформы конституционного характера в России начала XX века. Особенности Конституций, принятых в советский период российской истории. Конституционная реформа России 1989-1993 гг. Особенности Конституции РФ 1993 г.: структура, содержание, порядок изменения (пересмотра). Верховенство и высшая юридическая сила Конституции РФ. Порядок пересмотра Конституции РФ. Конституционное Собрание, его конституционно-правовой статус. Правовая охрана Конституции РФ. Толкование Конституции РФ.

Понятие конституционного строя и его основ. Система принципов конституционного строя. Политические основы конституционного строя (демократическое государство; человек, его права и свободы как высшая ценность; правовое государство; федеративное государство; суверенное государство; республиканская форма правления). Соотношение понятий "верховенство права", "верховенство закона" и "верховенство Конституции". Президентская, парламентская и смешанные формы республики. Представительная (непрямая) и непосредственная (прямая) демократия. Экономическая и социальная основы конституционного строя Российской Федерации. Духовные основы конституционного строя Российской Федерации (идеологическое многообразие; светское государство). Правовой статус религиозных объединений.

Народовластие в Российской Федерации. Референдум Российской Федерации. Референдумы в субъектах Российской Федерации: правовое регулирование. Конституционно-правовой статус общественных объединений и средств массовой информации. Общественные объединения в Российской Федерации: виды и правовой статус. Конституционно-правовые основы деятельности средств массовой информации в Российской Федерации. Политические партии в Российской Федерации. Правовое регулирование организации и деятельности политических партий в Российской Федерации. Порядок создания, регистрации и приостановления (прекращения) деятельности политических партий. Финансирование политических партий.

Основы правового статуса личности в Российской Федерации. Развитие концепции прав человека в конституционном законодательстве России. Принципы правового статуса человека и гражданина в Российской Федерации. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации. Понятие гражданства. Развитие законодательства о гражданстве в Российской Федерации. Правовое положение иностранцев и лиц без гражданства в Российской Федерации, его функции, порядок назначения, статус, полномочия. Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина. Понятие и классификация конституционных прав, свобод и обязанностей. Гарантии конституционных прав, свобод и обязанностей граждан Российской Федерации. Судебная

защита прав и свобод. Право обращения в межгосударственные органы по защите прав и свобод.

Федеративное устройство Российской Федерации. Особенности становления и развития России как федеративного государства. Федеративный договор от 31 марта 1992 г. и его значение. Соотношение Конституции РФ и Федеративного договора. Конституционно-правовой статус Российской Федерации. Конституционные гарантии суверенитета Российской Федерации. Единое гражданство в Российской Федерации. Федеральные органы власти и единая федеральная система права. Принципы, лежащие в основе разграничения предметов ведения между Российской Федерацией и ее субъектами. Виды и особенности правового статуса субъектов Российской Федерации. Конституционно-правовой статус и административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации. Равноправие субъектов Российской Федерации.

Конституционная система государственных органов Российской Федерации. Принцип разделения властей как основа построения системы органов демократического правового государства. Понятие и основные признаки государственного органа. Конституционные основы классификации государственных органов Российской Федерации. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти. Специфика и функции судебной власти.

Понятие избирательной системы и избирательного права. Источники избирательного права. Принципы проведения выборов в Российской Федерации. Понятие избирательного ценза. Избирательные цензы по российскому избирательному праву. Мажоритарные, пропорциональные и смешанные избирательные системы. Порядок организации и проведения выборов. Порядок выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Порядок выборов Президента Российской Федерации. Выборы органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Муниципальные выборы. Статус кандидатов, их права и обязанности, гарантии деятельности. Предвыборная агитация, ее формы и сроки проведения. Виды финансирования выборов. Избирательные фонды кандидатов и избирательных объединений. Порядок голосования и определения результатов выборов.

Президент РФ. Возникновение и развитие института президентства в России. Основы конституционного статуса Президента Российской Федерации. Президент Российской Федерации – глава государства; его конституционная роль в обеспечении согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти. Порядок выборов и вступления в должность Президента Российской Федерации. Компетенция Президента Российской Федерации. Основания досрочного прекращения полномочий Президента, процедура отрешения его от должности.

Федеральное Собрание Российской Федерации. Конституционный статус Федерального Собрания – парламента Российской Федерации. Характерные особенности двухпалатной структуры Федерального Собрания Российской Федерации. Совет Федерации: состав, порядок формирования, полномочия, внутренняя организация. Регламент Совета Федерации. Государственная Дума: состав, порядок формирования, полномочия, внутренняя организация. Выборы и роспуск Государственной Думы. Регламент Государственной Думы. Парламентские слушания. Конституционно-правовой статус депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации. Неприкосновенность депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации. Стадии законодательного процесса. Особенности порядка принятия федеральных конституционных законов.

Правительство Российской Федерации. Правительство Российской Федерации – высший исполнительный орган государственной власти. Порядок формирования, состав и сроки полномочий Правительства Российской Федерации. Взаимоотношения Правительства Российской Федерации с Президентом Российской Федерации и Федеральным Собранием Российской Федерации.

Организация законодательной и исполнительной власти в субъектах Российской Федерации. Реализация принципа разделения властей на уровне субъекта Российской Федерации. Система органов государственной власти в субъектах Российской Федерации. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации: структура, срок полномочий, компетенция, принимаемые акты, статус депутатов. Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Высшее должностное лицо (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

Конституционный Суд РФ. Понятие конституционной юстиции: история формирования и современное состояние. Порядок формирования Конституционного Суда Российской Федерации. Статус судьи Конституционного Суда. Правила и принципы конституционного судопроизводства.

Муниципальное право России – отрасль права и научная дисциплина. Предмет и особенности муниципального права как отрасли права. Муниципальное право в системе российского права. Муниципально-правовые отношения: понятие, виды, субъекты. Особенности правового регулирования муниципальных отношений. Понятие и система институтов муниципального права. Понятие и виды источников муниципального права. Европейская хартия местного самоуправления и решения Конституционного Суда Российской Федерации как источники муниципального права. Научная дисциплина муниципального права: понятие, предмет, система, развитие. Современные проблемы теории муниципального права.

Историко-теоретические основы местного самоуправления. Понятие и природа местного самоуправления. Основные теории местного самоуправления. Государственная власть и местное самоуправление в России: история и современность. Проблемы соотношения и взаимодействия. Организационные основы земского и городского самоуправления в дореволюционной России. Основные принципы, лежащие в основе организации и деятельности местных органов советской власти. Эволюция взаимоотношений государства и местного самоуправления в зарубежных странах. Общие принципы организации местного самоуправления в современной России и их роль в становлении и развитии местного самоуправления.

Система местного самоуправления. Понятия системы местного самоуправления и ее состава. Институты и формы непосредственной демократии в системе местного самоуправления: проблемы правового регулирования и функционирования. Органы местного самоуправления: понятие, виды, порядок формирования, функции. Территориальное общественное самоуправление и его органы: место и роль в системе местного самоуправления. Союзы и ассоциации муниципальных образований в Российской Федерации: правовой статус и функции.

Понятие и система основ местного самоуправления. Проблемы развития правовой основы местного самоуправления. Европейская хартия местного самоуправления в системе законодательства о местном самоуправлении. Роль Конституционного Суда Российской Федерации в укреплении правовой основы местного самоуправления. Особенности законодательного регулирования местного самоуправления на федеральном уровне и уровне субъектов Российской Федерации. Устав муниципального образования. Проблемы муниципального правотворчества. Проблемы территориальной организации местного самоуправления в России: история и современность. Соотношение понятий «административно-территориальное устройство» и «территориальные основы местного самоуправления».

Понятие и виды муниципальных образований. Порядок создания и преобразования муниципальных образований. Проблемы оптимизации территориальной организации местного самоуправления. Понятие и развитие организационных основ местного самоуправления в Российской Федерации. Определение и правовое закрепление

организационной структуры местного самоуправления в муниципальном образовании. Конституционное право населения самостоятельно определять структуру органов местного самоуправления и проблемы его реализации. Проблемы организации и деятельности представительных и исполнительных органов местного самоуправления. Правовой статус депутатов представительных органов местного самоуправления. Выборные и иные должностные лица местного самоуправления. Глава муниципального образования: правовой статус.

Понятие, принципы и правовое регулирование муниципальной службы. Понятие и виды муниципальных должностей. Правовой статус муниципального служащего. Основные проблемы развития муниципальной службы в Российской Федерации.

Предметы ведения местного самоуправления: понятие и правовое регулирование. Вопросы местного значения как предметы ведения местного самоуправления. Проблемы правового регулирования и осуществления отдельных государственных полномочий органами местного самоуправления. Полномочия местного самоуправления и формы их реализации. Участие населения в реализации полномочий местного самоуправления. Понятие и правовое регулирование компетенции органов местного самоуправления. Принципы разграничения компетенции между представительным органом местного самоуправления и другими органами местного самоуправления. Проблемы правового регулирования и реализации полномочий местного самоуправления в области планово-финансовой деятельности.

Гарантии местного самоуправления. Понятие, система и правовое закрепление гарантий местного самоуправления. Международные гарантии местного самоуправления. Проблемы реализации гарантий организационной и финансово-экономической самостоятельности местного самоуправления. Судебная и иные правовые формы защиты местного самоуправления. Возможность защиты прав местного самоуправления в Конституционном Суде Российской Федерации.

Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления. Понятие и виды ответственности в системе местного самоуправления. Основания и порядок наступления ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением. Институт отзыва в системе местного самоуправления: проблемы правового регулирования и использования. Основания и порядок наступления ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством. Основания и порядок наступления ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.

Государственное управление и административное право. Соотношение категорий «государственное управление» и «исполнительная власть». Понятие государственного управления; субъект, объект, система и процесс государственно-управленческих воздействий. Административное право как отрасль права: предмет, метод, система, источники. Наука административного права: понятие, история, современное состояние. Административно-правовое регулирование: понятие, механизм (элементы) и стадии. Субъекты административного права: общая характеристика. Контроль как функция государственного управления.

Органы исполнительной власти. Органы исполнительной власти: понятие, признаки, виды, система и принципы построения. Административно-правовой статус Правительства РФ. Федеральные органы исполнительной власти: система, структура, территориальные органы. Система органов исполнительной власти субъектов РФ.

Формы и методы государственного управления, методы осуществления исполнительной власти. Формы государственного управления: понятие и виды. Правовые акты управления: понятие, требования, предъявляемые к ним и виды. Методы государственного управления: понятие и виды. Административно-правовое принуждение: понятие и классификация. Меры административного предупреждения: понятие, виды,

основания применения (общая характеристика). Меры административного пресечения: понятие, виды (общая характеристика).

Государственная служба и государственные служащие. Государственная служба: понятие, признаки, принципы и виды. Взаимосвязь государственной гражданской службы с иными видами службы. Государственная должность, должность государственной службы: понятия, признаки, соотношение и классификация. Государственный служащий: понятие, признаки и виды. Должностное лицо в административном праве: понятие, признаки и виды. Административно-правовой статус государственного служащего: понятие, права, обязанности, стимулирование и ответственность. Прохождение государственной службы: понятие и стадии (общая характеристика). Конфликт интересов: понятие, правовое регулирование.

Административные правонарушения и административная ответственность. Административное правонарушение: понятие, признаки, виды, отграничение от смежных видов правонарушений. Состав административного правонарушения: понятие, структура, виды (классификация). Административная ответственность: понятие, признаки, принципы. Обстоятельства, исключающие и освобождающие от административной ответственности. Обстоятельства смягчающие и отягчающие административную ответственность. Административная ответственность юридических лиц: особенности, вина, наказания, преемственность при реорганизации. Административные наказания: понятие, цели, виды (общая характеристика). Назначение административных наказаний: общие правила и сроки.

Административный процесс Понятие и принципы административного процесса. Понятие, виды и стадии административного производства. Производство по делам об административных правонарушениях: общая характеристика. Административный судебный процесс и административная юстиция. Производство по делам об административных правонарушениях. Понятие и правовое регулирование производства по делам об административных правонарушениях. Судьи, органы и должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях. Задачи, принципы и черты производства по делам об административных правонарушениях. Участники производства по делам об административных правонарушениях, их права и обязанности. Доказательства по делам об административных правонарушениях. Меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

Административно-правовые режимы. Понятие и назначение административно-правовых режимов. Виды административно-правовых режимов: по цели (целям); по территории; по времени. Особенности введения и осуществления чрезвычайного режимов положения и военного положения. Способы обеспечения законности административно-правовых режимов.

Административные процедуры. Административная процедура: признаки и функции. Цели и задачи административных процедур. Значение и роль административных процедур в механизме государственного управления. Классификация административных процедур

Правовое регулирование государственного управления в различных условиях и сферах. Организация управления в условиях специальных административно-правовых режимов (чрезвычайное положение, военное положение, режим стихийного бедствия). Управление в административно-политической сфере (на примере управления в сфере иностранных дел; в сфере внутренних дел; в сфере обороны; в сфере безопасности (по выбору). Управление в социально-культурной сфере (на примере управления в сфере здравоохранения; в сфере труда и социального развития; в сфере образования и науки (по выбору). Управление в области экономики. Публично-правовое регулирование в сфере информации и информационных (цифровых) технологий. Правовое регулирование использования информационных (цифровых) технологий при осуществлении публичной власти и в публичном управлении.

Основы финансового права. Финансы и финансовая деятельность. Правовая природа публичных финансов и правовое регулирование публичной финансовой деятельности. Понятие финансовой деятельности, формы и методы финансовой деятельности. Предмет и понятие финансового права. Особенности финансового права как отрасли права. Специфика предмета и методов регулирования финансового права. Место финансового права в системе российского права. Соотношение финансового права с другими отраслями права. Система и задачи курса финансового права. Финансовое право как наука (предмет науки финансового права). Система и источники финансового права. Общая и особенная части финансового права.

Денежная система и денежное обращение: публично-правовое регулирование. Понятие денежной системы, ее элементы. Правовые основы наличного денежного обращения в РФ. Ограничения по расчетам наличными деньгами. Правила ведения кассовых операций.

Публично-правовое регулирование банковской системы и банковского надзора. Понятие и структура банковской системы. Центральный банк РФ (общая характеристика правового положения, основные функции). Регистрация кредитных организаций и лицензирование банковских операций. Банковский надзор: понятие, цели, порядок осуществления. Меры, применяемые за нарушения банковского законодательства.

Бюджет. Бюджетная система. Государственная и муниципальная казна. Бюджет в системе публичных финансов и его правовая природа. Бюджетная система Российской Федерации, ее состав. Принципы бюджетной системы. Бюджетный процесс: понятие, принципы, стадии. Порядок составления проектов бюджетов. Порядок рассмотрения и утверждения бюджета. Распорядители бюджетных средств, их права и обязанности. Порядок исполнения бюджета, органы, исполняющие бюджет. Система казначейских платежей. Контроль за исполнением бюджетов, составление, внешняя проверка, рассмотрение и утверждение бюджетной отчетности. Бюджетные нарушения и ответственность. Понятие и виды бюджетных нарушений. Бюджетные меры принуждения за совершение бюджетных нарушений. Ответственность за нарушение бюджетного законодательства РФ.

Основы налогового права. Налоги, сборы и иные обязательные платежи. Понятие налога, сбора, пошлины, страхового взноса. Виды налогов и их общая характеристика. Налоговые правоотношения. Понятие налоговых правоотношений, особенности. Структура налоговых правоотношений. Налоговые правонарушения и ответственность за их совершение. Налоговое правонарушение: понятие и состав. Ответственность за совершение налоговых правонарушений: общие положения. Формы вины при совершении налогового правонарушения. Обстоятельства, исключаящие вину лица в совершении налогового правонарушения, обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность за совершение налогового правонарушения. Налоговые санкции. Срок давности привлечения к ответственности за совершение налогового правонарушения и давности взыскания штрафов. Виды налоговых правонарушений и ответственность за их совершение.

2. Перечень вопросов к экзамену

1. Предмет и метод конституционного права как отрасли права Российской Федерации.
2. Конституционно-правовые нормы, их особенности и виды.
3. Система конституционного права Российской Федерации: понятие и основы построения.
4. Понятие Конституции, юридические свойства Конституции.
5. Либеральные реформы конституционного характера в России начала XX века.
6. Конституционное Собрание, его конституционно-правовой статус.
7. Порядок пересмотра Конституции РФ.

8. Правовая охрана Конституции РФ.
9. Понятие конституционного строя и его основ. Система принципов конституционного строя.
10. Политические основы конституционного строя (демократическое государство; человек, его права и свободы как высшая ценность; правовое государство; федеративное государство; суверенное государство; республиканская форма правления).
11. Президентская, парламентская и смешанные формы республики.
12. Экономическая и социальная основы конституционного строя Российской Федерации.
13. Духовные основы конституционного строя Российской Федерации (идеологическое многообразие; светское государство).
14. Правовой статус религиозных объединений.
15. Референдум Российской Федерации.
16. Референдумы в субъектах Российской Федерации: правовое регулирование.
17. Общественные объединения в Российской Федерации: виды и правовой статус.
18. Конституционно-правовые основы деятельности средств массовой информации в Российской Федерации.
19. Правовое регулирование организации и деятельности политических партий в Российской Федерации.
20. Порядок создания, регистрации и приостановления (прекращения) деятельности политических партий.
21. Финансирование политических партий.
22. Основы правового статуса личности в Российской Федерации.
23. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации
24. Понятие гражданства.
25. Правовое положение иностранцев и лиц без гражданства в Российской Федерации, его функции, порядок назначения, статус, полномочия.
26. Понятие и классификация конституционных прав, свобод и обязанностей.
27. Гарантии конституционных прав, свобод и обязанностей граждан Российской Федерации.
28. Судебная защита прав и свобод.
29. Право обращения в межгосударственные органы по защите прав и свобод.
30. Особенности становления и развития России как федеративного государства.
31. Конституционно-правовой статус Российской Федерации.
32. Конституционные гарантии суверенитета Российской Федерации.
33. Федеральные органы власти и единая федеральная система права.
34. Конституционно-правовой статус и административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации.
35. Конституционная система государственных органов Российской Федерации.
36. Принцип разделения властей как основа построения системы органов демократического правового государства.
37. Понятие и основные признаки государственного органа.
38. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти.
39. Специфика и функции судебной власти.
40. Понятие избирательной системы и избирательного права.
41. Принципы проведения выборов в Российской Федерации.
42. Мажоритарные, пропорциональные и смешанные избирательные системы.
43. Порядок выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.
44. Порядок выборов Президента Российской Федерации.
45. Выборы органов государственной власти субъектов Российской Федерации.
46. Виды финансирования выборов. Избирательные фонды кандидатов и избирательных объединений.

47. Президент Российской Федерации – глава государства; его конституционная роль в обеспечении согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти.
48. Порядок выборов и вступления в должность Президента Российской Федерации.
49. Компетенция Президента Российской Федерации.
50. Основания досрочного прекращения полномочий Президента, процедура отрешения его от должности.
51. Конституционный статус Федерального Собрания – парламента Российской Федерации.
52. Характерные особенности двухпалатной структуры Федерального Собрания Российской Федерации.
53. Совет Федерации: состав, порядок формирования, полномочия, внутренняя организация. Регламент Совета Федерации.
54. Государственная Дума: состав, порядок формирования, полномочия, внутренняя организация.
55. Конституционно-правовой статус депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации.
56. Неприкосновенность депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации.
57. Стадии законодательного процесса.
58. Особенности порядка принятия федеральных конституционных законов.
59. Правительство Российской Федерации - высший исполнительный орган государственной власти.
60. Порядок формирования, состав и сроки полномочий Правительства Российской Федерации.
61. Взаимоотношения Правительства Российской Федерации с Президентом Российской Федерации и Федеральным Собранием Российской Федерации.
62. Реализация принципа разделения властей на уровне субъекта Российской Федерации.
63. Система органов государственной власти в субъектах Российской Федерации.
64. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации: структура, срок полномочий, компетенция, принимаемые акты, статус депутатов.
65. Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Высшее должностное лицо (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации.
66. Понятие конституционной юстиции: история формирования и современное состояние.
67. Порядок формирования Конституционного Суда Российской Федерации.
68. Статус судьи Конституционного Суда.
69. Правила и принципы конституционного судопроизводства.
70. Муниципально-правовые отношения: понятие, виды, субъекты. Особенности правового регулирования муниципальных отношений.
71. Понятие и виды источников муниципального права. Европейская хартия местного самоуправления и решения Конституционного Суда Российской Федерации как источники муниципального права.
72. Общие принципы организации местного самоуправления в современной России и их роль в становлении и развитии местного самоуправления.
73. Органы местного самоуправления: понятие, виды, порядок формирования, функции.
74. Проблемы развития правовой основы местного самоуправления.
75. Проблемы территориальной организации местного самоуправления.
76. Понятие и развитие организационных основ местного самоуправления.
77. Проблемы организации и деятельности представительных и исполнительных органов местного самоуправления.

78. Понятие, принципы и правовое регулирование муниципальной службы.
79. Понятие и виды муниципальных должностей.
80. Правовой статус муниципального служащего.
81. Институты и формы непосредственной демократии в системе местного самоуправления: проблемы правового регулирования и функционирования.
82. Органы местного самоуправления: понятие, виды, порядок формирования, функции.
83. Территориальное общественное самоуправление и его органы: место и роль в системе местного самоуправления.
84. Союзы и ассоциации муниципальных образований в Российской Федерации: правовой статус и функции.
85. Понятие и система основ местного самоуправления.
86. Особенности организации местного самоуправления в городах Федерального значения, районах (уездах), крупных городских поселениях, имеющих районное деление, закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО), небольших городских и сельских поселениях.
87. Понятие финансово-экономических основ местного самоуправления. Понятие и формирование муниципальной собственности.
88. Проблемы правового регулирования и осуществления отдельных государственных полномочий органами местного самоуправления.
89. Участие населения в реализации полномочий местного самоуправления.
90. Принципы разграничения компетенции между представительным органом местного самоуправления и другими органами местного самоуправления.
91. Проблемы правового регулирования и реализации полномочий местного самоуправления в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью.
92. Понятие, система и правовое закрепление гарантий местного самоуправления.
93. Судебная и иные правовые формы защиты местного самоуправления.
94. Возможность защиты прав местного самоуправления в Конституционном Суде Российской Федерации.
95. Понятие и виды ответственности в системе местного самоуправления.
96. Основания и порядок наступления ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением.
97. Институт отзыва в системе местного самоуправления: проблемы правового регулирования и использования.
98. Основания и порядок наступления ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.
99. Основания и порядок наступления ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.
100. Соотношение категорий «государственное управление» и «исполнительная власть».
101. Административное право как отрасль права: предмет, метод, система, источники.
102. Наука административного права: понятие, история, современное состояние.
103. Административно-правовое регулирование: понятие, механизм (элементы) и стадии.
104. Субъекты административного права: общая характеристика.
105. Право граждан на обращения.
106. Административная юстиция: понятие, содержание.
107. Органы исполнительной власти: понятие, признаки, виды, система и принципы построения.
108. Административно-правовой статус Президента РФ.
109. Административно-правовой статус Правительства РФ.
110. Федеральные органы исполнительной власти: система, структура, территориальные органы.
111. Система органов исполнительной власти субъектов РФ.
112. Государственная служба: понятие, признаки, принципы и виды.

113. Государственная должность, должность государственной службы: понятия, признаки, соотношение и классификация.
114. Государственный служащий: понятие, признаки и виды.
115. Должностное лицо в административном праве: понятие, признаки и виды.
116. Административно- правовой статус государственного служащего: понятие, права, обязанности, стимулирование и ответственность.
117. Прохождение государственной службы: понятие и стадии (общая характеристика).
118. Конфликт интересов: понятие, правовое регулирование.
119. Формы государственного управления: понятие и виды.
120. Правовые акты управления: понятие, требования, предъявляемые к ним и виды.
121. Административно-правовой договор: сущность, понятие, признаки и виды.
122. Методы государственного управления: понятие и виды.
123. Административно-правовое принуждение: понятие и классификация.
124. Меры административного предупреждения: понятие, виды, основания применения (общая характеристика).
125. Меры административного пресечения: понятие, виды (общая характеристика).
126. Административное правонарушение: понятие, признаки, виды, отграничение от смежных видов правонарушений.
127. Состав административного правонарушения: понятие, структура, виды (классификация).
128. Административная ответственность: понятие, признаки, принципы.
129. Обстоятельства, исключающие и освобождающие от административной ответственности. Обстоятельства смягчающие и отягчающие административную ответственность.
130. Административная ответственность юридических лиц: особенности, вина, наказания, преемственность при реорганизации.
131. Административные наказания: понятие, цели, виды (общая характеристика).
132. Назначение административных наказаний: общие правила и сроки.
133. Административный процесс: понятие, признаки, виды и структура (административные производства).
134. Административно-процедурное производство: сущность, признаки и виды.
135. Административно-правотворческое производство.
136. Административная юрисдикция: понятие, признаки и виды производств.
137. Дисциплинарная ответственность: понятие, взыскания, производство.
138. Производство по делам об административных правонарушениях: задачи, принципы и виды производств.
139. Участники производства по делам об административных правонарушениях: компетентные органы и должностные лица (общая характеристика и классификация).
140. Доказательства в производстве по делам об административных правонарушениях: понятие, виды, получение и оценка.
141. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях: общая характеристика.
142. Возбуждение и рассмотрение дела об административном правонарушении: порядок, сроки.
143. Административное расследование.
144. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях. Порядок пересмотра постановлений и решений по делам об административных правонарушениях.
145. Законность в государственном управлении: понятие, гарантии, способы обеспечения.
146. Организация управления в условиях специальных административно-правовых режимов (чрезвычайное положение, военное положение, режим стихийного бедствия).

147. Управление в административно-политической сфере (на примере управления в сфере иностранных дел; в сфере внутренних дел; в сфере обороны; в сфере безопасности (по выбору студента)).
148. Управление в социально-культурной сфере (на примере управления в сфере здравоохранения; в сфере труда и социального развития; в сфере образования и науки (по выбору студента)).
149. Управление в области экономики
150. Правовая природа публичных финансов и правовое регулирование публичной финансовой деятельности.
151. Формы и методы финансовой деятельности.
152. Государственная и муниципальная казна.
153. Бюджет в системе публичных финансов и его правовая природа.
154. Бюджетная система Российской Федерации, ее состав.
155. Принципы бюджетной системы.
156. Бюджетный процесс: понятие, принципы, стадии.
157. Порядок составления проектов бюджетов.
158. Порядок рассмотрения и утверждения бюджета.
159. Распорядители бюджетных средств, их права и обязанности.
160. Порядок исполнения бюджета, органы, исполняющие бюджет.
161. Система казначейских платежей
162. Контроль за исполнением бюджетов, составление, внешняя проверка, рассмотрение и утверждение бюджетной отчетности.
163. Правовой режим Пенсионного фонда Российской Федерации. Бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации.
164. Правовой режим Федерального фонда обязательного медицинского страхования. Бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования.
165. Правовой режим Фонда социального страхования Российской Федерации. Бюджет Фонда социального страхования Российской Федерации.
166. Понятие и виды бюджетных нарушений.
167. Бюджетные меры принуждения за совершение бюджетных нарушений.
168. Ответственность за нарушение бюджетного законодательства РФ.
169. Понятие налога, сбора, пошлины, страхового взноса.
170. Виды налогов и их общая характеристика.
171. Налоговые правоотношения: понятие, особенности.
172. Субъекты налогового права.
173. Исполнение обязанности по уплате налогов и сборов, страховых взносов.
174. Взыскание налога, сбора, страховых взносов, а также пеней и штрафов.
175. Налоговое правонарушение: понятие и состав.
176. Ответственность за совершение налоговых правонарушений: общие положения.
177. Формы вины при совершении налогового правонарушения.
178. Обстоятельства, исключающие вину лица в совершении налогового правонарушения, обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность за совершение налогового правонарушения.
179. Налоговые санкции.
180. Срок давности привлечения к ответственности за совершение налогового правонарушения и давности взыскания штрафов.
181. Виды налоговых правонарушений и ответственность за их совершение.
182. Понятие денежной системы, ее элементы.
183. Правовые основы наличного денежного обращения в РФ. Ограничения по расчетам наличными деньгами.
184. Правила ведения кассовых операций.
185. Понятие и структура банковской системы.

186. Центральный банк РФ (общая характеристика правового положения, основные функции).
187. Регистрация кредитных организаций и лицензирование банковских операций.
188. Банковский надзор: понятие, цели, порядок осуществления.
189. Меры, применяемые за нарушения банковского законодательства.
190. Таможенное регулирование.
191. Публично-правовое регулирование в сфере информации и информационных (цифровых) технологий, архивного дела и защиты информации.
192. Понятие и предмет информационной безопасности, ее место в системе обеспечения национальной безопасности.
193. Правовые средства обеспечения безопасности информации
194. Правовое регулирование использования информационных (цифровых) технологий при осуществлении публичной власти и в публичном управлении.
195. Понятие государственной гражданской службы. Ее роль и место в системе государственной службы.
196. Принципы организации государственной гражданской службы.
197. Взаимосвязь государственной гражданской службы с иными видами службы.
198. Понятие и особенности муниципальной службы.
199. Способы замещения должностей государственной и муниципальной службы. Общая характеристика способов замещения государственных и муниципальных должностей.
200. Особенности правового регулирования прекращения государственной гражданской и муниципальной службы.

3. Процедура проведения кандидатского экзамена

Кандидатский экзамен проводится в устной форме (собеседование по вопросам из билетов)

4. Критерии оценки

Выставление оценок на экзамене осуществляется на основе принципов объективности, справедливости, всестороннего анализа уровня знаний соискателей.

При выставлении оценки экзаменатор учитывает:

знание фактического материала по программе, в том числе; знание обязательной литературы, современных публикаций по программе курса, а также истории науки; логику, структуру, стиль ответа; культуру речи, манеру общения; готовность к дискуссии, аргументированность ответа; уровень самостоятельного мышления; умение приложить теорию к практике, решить задачи;

Оценка «отлично»:

Оценка «отлично» ставится соискателю, ответ которого содержит глубокое знание программного материала, а также основного содержания и новаций лекционного курса по сравнению с учебной литературой; знание концептуально-понятийного аппарата всего курса; знание монографической литературы по курсу, а также свидетельствует о способности самостоятельно критически оценивать основные положения курса; увязывать теорию с практикой.

Оценка «хорошо»:

Оценка «хорошо» ставится соискателю, ответ которого свидетельствует: о полном знании материала по программе; о знании рекомендованной литературы, а также содержит в целом правильное, но не всегда точное и аргументированное изложение материала.

Оценка «удовлетворительно»:

Оценка «удовлетворительно» ставится соискателю, ответ которого содержит: поверхностные знания важнейших разделов программы и содержания лекционного курса;

затруднения с использованием научно-понятийного аппарата и терминологии курса; стремление логически четко построить ответ, а также свидетельствует о возможности последующего обучения.

5. Рекомендуемая литература и источники

1. Умнова, И. А. Конституционное право Российской Федерации [Электронный ресурс]. В 2 т. Том 1. Общая часть : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / И. А. Умнова (Конюхова). – Электрон. версия кн. – М. : Изд-во Юрайт, 2023. – 391 с. – (Бакалавр и магистр. Академический курс). – ISBN – ЭБС «Юрайт». – Неогранич. доступ.
2. Умнова, И. А. Конституционное право Российской Федерации [Электронный ресурс]. В 2 т. Том 2. Особенная часть : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / И. А. Умнова, И. А. Алешкова, Л. В. Андриченко ; под общ. ред. И. А. Умновой. – Электрон. версия кн. – М. : Изд-во Юрайт, 2023. – 439 с. – (Бакалавр и магистр. Академический курс). – ISBN. – ЭБС «Юрайт». – Неогранич. доступ.
3. Комкова, Г. Н. Конституционное право Российской Федерации : учебник для вузов / Г. Н. Комкова, Е. В. Колесников, М. А. Липчанская. — 7-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2027. — 369 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-04505-5. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт. – Неогранич. доступ.
4. Стрекозов, В. Г. Конституционное право России : учебник для вузов / В. Г. Стрекозов. — 7-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 256 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-07945-6. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт. – Неогранич. доступ.
5. Авакьян, С.А. Конституционное право России : учебный курс, Том 1 / С. А. Авакьян. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юристъ, 2006. - 720 с.
6. Авакьян, С.А. Конституционное право России : учебный курс, Том 2 / С. А. Авакьян. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юристъ, 2006. - 778 с.
7. Авакьян С.А. Конституция России: природа, эволюция, современность / С.А. Авакьян.- М.: РосС.Юр. Изд. Дом, 1997, 2000.
8. Автономов, А. С. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: учебник / А. С. Автономов. - М. : ТК Велби : Проспект, 2006.
9. Азаров, А. Права человека : междунар. и рос. механизмы защиты / А. Азаров, В. Ройтер, К. Хюфнер. - М. : Моск. шк. прав человека, 2003. - 560 с.
10. Алебастрова, И.А. Конституционное право зарубежных стран : учеб. пособие. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : ТК Велби : Проспект, 2007. - 622 с
11. Агапов, А. Б. Административное право в 2 т. Том 1. Общая часть : учебник для вузов / А. Б. Агапов. — 12-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 492 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14825-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/490957> . – Неогранич. доступ.
12. Агапов, А. Б. Административное право в 2 т. Том 2. Публичные процедуры. Особенная часть : учебник для вузов / А. Б. Агапов. — 12-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 440 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14828-2. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/490958> . – Неогранич. доступ.
13. Агапов, А. Б. Административная юрисдикция: учебник для вузов / А. Б. Агапов. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 163 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-09297-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/488288> – Неогранич. доступ.

Дополнительная литература

1. Андреева Г.Н. Конституционное право зарубежных стран: учебник/ Г. Н. Андреева. - М.: Эксмо, 2005.
2. Арбатская Ю.В. Экономическая основа местного самоуправления: комментарий к главе 8 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / научн. ред. В.В. Игнатенко. / Ю.В. Арбатская, Васильева Н.В., Н.В.Колосов, А.В.Ушаков.- Иркутск: Институт законодательства и правовой информации Иркутской области. 2007. 253 с.
3. Арбузкин, А.М. Конституционное право зарубежных стран : учеб. пособие. - М. : Юрист, 2005. - 666 с.
4. Баглай, М. В. Конституционное право Российской Федерации : учебник / М. В. Баглай. - 9-е изд., изм. и доп. - М. : Норма : Инфра - М, 2011. - 768 с.
5. Барциц И.Н. Правовое пространство России: вопросы конституционной теории и практики / И.Н. Барциц.- М.: Изд-во МГУ, 2000
6. Безуглов А. А. Конституционное право России: учебник (полный курс) В 3-х т. Т1. / А. А. Безуглов, С.А. Солдатов - М., 2001
7. Безуглов А. А. Конституционное право России: учебник (полный курс) В 3-х т. Т2. / А. А. Безуглов, С.А. Солдатов.- М., 2001
8. Безуглов А. А. Конституционное право России: учебник (полный курс) В 3-х т. Т3. / А. А. Безуглов, С.А. Солдатов.- М., 2001
9. Богданова Н. А. Система науки конституционного права / Н. А. Богданова - М.: Юрист, 2001.
10. Булаков О. Н. Парламентское право Российской Федерации. / О. Н. Булаков- М.: Финансовый контроль, Национальный институт бизнеса, Р-н-Д: Феникс, 2004.- (Высшее образование).
11. Бондарь Н.С. Местное самоуправление и конституционное правосудие: конституционализация муниципальной демократии в России. М.: НОРМА, 2008. 592 с.
12. Векшин, А. А. Совершенствование порядка формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации как конституционно-правовая гарантия обеспечения компромисса интересов Федерации и ее субъектов : история и современность / А. А. Векшин, А. А. Спиридонов. - М. : Формула права, 2007. - 120 с. -Библиогр.: с. 66-80.
13. Витрук, Н. В.Общая теория правового положения личности / Н. В. Витрук. - М. : Норма, 2008. - 44 с
14. Выдрин И. В. Муниципальное право России: учебник / И. В. Выдрин. - М.: Норма, 2005. - 314 с.
15. Габричидзе Б. Н. Органы государственной власти современной России: учебное пособие / Б. Н. Габричидзе, А. Г. Чернявский - М.: Издательско-торговая корпорация Дашков и К°, 2003.
16. Глигич-Золотарева М.В. Правовые основы федерализма /М.В. Глигич-Золотарева. – М.: Юрист, 2006
17. Головистикова, А. Н. Права человека : учебник / А. Н. Головистикова, Л. Ю. Грудцына. - М. : Эксмо, 2008. - 446 с. - Библиогр.: с. 436-445.
18. Гражданские права человека : современные проблемы теории и практики / под ред. Ф. М. Рудинского. - М. : ЗАО"ТФ Мир", 2006. - 476 с.
19. Добрынин Н. М. Российский федерализм: становление, современное состояние и перспективы / Н. М. Добрынин. - Новосибирск: Наука, 2005
20. Дамдинов Б.Д. Конституционно-правовой статус автономных округов Российской Федерации: история, современность, перспективы / Б.Д. Дамдинов. – Иркутск: МИОН ИГУ, 2005

21. Дудко И.Г. Законодательство субъектов Российской Федерации. Проблемы теории и практики / И.Г. Дудко. – Саранск: изд-во Мордов. ун-та, 2004
22. Енгибарян Р.В. Сравнительное конституционное право: учеб. пособие/ Р. В. Енгибарян. - М.: Юристъ, 2005.
23. Зорькин, В. Д. Современный мир, право и Конституция / В. Д. Зорькин. - М. : Норма, 2010. - 544 с.
24. Игнатов, В. Г. Местное самоуправление: российская практика и зарубежный опыт: учеб. пособие / В. Г. Игнатов, В. И. Бутов. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : ИКЦ МарТ ; Ростов н/Д : МарТ, 2005.
25. Игнатенко В.В. Региональное правотворчество и законодательство. Основные понятия и термины / В.В. Игнатенко.- Иркутск: Изд-во ИГЭА, 1996
26. Институты конституционного права иностранных государств / отв. ред. Д. А. Ковачев.- М.: Городец-издат, 2002.
27. Кравец И.А. Российский конституционализм: Проблемы становления, развития и осуществления.- СПб.: Юридический центр Пресс, 2004
28. Курскова, Г. Ю. Политический режим Российской Федерации : правовой анализ : учеб. пособие / Г. Ю. Курскова. - М. : Закон и право, 2007.
29. Кутафин О. Е. Предмет конституционного права / О. Е. Кутафин.- М.: Юристъ, 2001.
30. Конституционные права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации : учебник для вузов / под ред. О. И. Тиунова. - М. : Норма, 2005. - 592 с.
31. Крусс, В. И. Теория конституционного правопользования : [монография] / В. И. Крусс. - М. : Норма, 2007. - 752 с.
32. Киселева А.В. Теория федерализма / А.В. Киселева, А.В. Нестеренко. – М.: изд-во Моск. ун-та, 2002
33. Конституционное право субъектов Российской Федерации /отв. ред. проф. В.А. Кряжков.- М.: Городец-издат, 2002
34. Казанцев М.Ф. Законодательная деятельность субъектов Российской Федерации: Проблемы становления и опыт законодательного кодекса/ М.Ф. Казанцев.- Екатеринбург: Институт философии и права УРО РАН, 1998
35. Конституционное право субъектов Российской Федерации /отв. ред. проф. В.А. Кряжков.- М.: Городец-издат, 2002
36. Гузнов, А. Г. Регулирование, контроль и надзор на финансовом рынке в Российской Федерации : учебное пособие для вузов / А. Г. Гузнов, Т. Э. Рождественская. — 3-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 583 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15023-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/491246> – Неогранич. доступ.
37. Зеленцов, А. Б. Административно-процессуальное право России в 2 ч. Часть 1 : учебник для вузов / А. Б. Зеленцов, П. И. Кононов, А. И. Стахов. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 311 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-07148-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/494249> – Неогранич. доступ.
38. Зеленцов, А. Б. Административно-процессуальное право России в 2 ч. Часть 2 : учебник для вузов / А. Б. Зеленцов, П. И. Кононов, А. И. Стахов. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 301 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-07151-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/494250> – Неогранич. доступ.
39. Осинцев, Д. В. Административная ответственность: учебник для вузов / Д. В. Осинцев. — 4-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 425 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14750-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/492878> – Неогранич. доступ.
40. Тедеев, А. А. Налоговое право России : учебник для вузов / А. А. Тедеев,

В. А. Парыгина. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 410 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14606-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/477989>

41. Финансовое право : учебник для вузов / Е. М. Ашмарина [и др.] ; под редакцией Е. М. Ашмариной. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 370 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-06049-2. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/450058>

Разработчики:

д.ю.н, профессор кафедры конституционного права и теории права Юридического института ФГБОУ ВО «ИГУ»

Шишкин С.И.



д.ю.н, профессор кафедры конституционного права и теории права Юридического института ФГБОУ ВО «ИГУ»

Шишкина Н.Э.



канд. юрид. наук, доцент кафедры конституционного права и теории права Юридического института ФГБОУ ВО «ИГУ»
Хертуев Р.Ю.

